

**Bogotá D.C.**

Doctora

**LIZ YADIRA MONROY DELGADO**

Subsecretaria de Despacho

Comisión Tercera Permanente de Hacienda y Crédito Público

Concejo de Bogotá D.C.

[COMISION\\_TERCERA@CONCEJOBOGOTA.GOV.CO](mailto:COMISION_TERCERA@CONCEJOBOGOTA.GOV.CO)

Calle 36 No. 28 A – 41

Bogotá D.C.

CONCEJO DE BOGOTÁ 11-03-2025 10:39:28

2025ER6405 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE/CLAUDIA PATRICIA GALV

DESTINO: COMISION 3º PERM. DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO/MO

ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION 324 DE 2025

OBS: RECIBIDA 10-03-2025

**Asunto: Respuesta Proposición nro. 324 de 2025**  
**Radicación SDA 2025ER45019 del 27/02/2025**  
**Concejal Citante: MARÍA CLARA NAME RAMÍREZ Y OTRO**

Respetada Subsecretaria,

En atención a la solicitud del asunto, presentada en ejercicio de la función de control político a cargo del Honorable Concejo de Bogotá D.C., en el ámbito de las atribuciones otorgadas a esta Autoridad Ambiental y en cumplimiento de los términos establecidos en el Reglamento Interno del Honorable Concejo de Bogotá D.C., de manera atenta se da respuesta, en lo que respecta a nuestra competencia, a la Proposición nro. 324 de 2025, relacionada con el tema: *“Ejecución de la Política Pública Distrital de Turismo - PPDT”*.

- “Sírvasse remitir la ejecución física y presupuestal (programada ejecutada) de cada uno de los objetivos, metas y productos, establecidos en el plan de acción de la Política Pública Distrital de Turismo (PPDT) 2023-2033, para las vigencias 2023, 2024 y programado para la vigencia 2025 desagregado por cada uno de los sectores y entidades corresponsables en la implementación de la PPDT.”***

En el marco de la *“Política Pública Distrital de Turismo (PPDT) 2023-2033”*, la Secretaría Distrital de Ambiente es responsable del producto *“4.2.1 Estudios de carga en ecosistemas de la Estructura Ecológica Principal (EEP) que son atractivos turísticos”*. Este producto iniciará su implementación en el año 2026 de acuerdo con el Plan de Acción de la Política adoptado a través del CONPES D.C. 26 el 31 de marzo del 2023, bajo el liderazgo del Instituto Distrital de Turismo.

De otra parte, dada la misionalidad de la Secretaría Distrital de Ambiente establecida en el Decreto Distrital 109 de 2009 y conforme lo previsto en el Plan de Acción de esta política, esta entidad contribuye como apoyo técnico a los siguientes productos:

*“3.1.2 Estrategia para la promoción del turismo de naturaleza en Bogotá.*

*4.2.2 Empresas conexas al sector turismo beneficiadas por el programa de reducción de la huella ecológica del turismo.”*

Dicho apoyo se realiza cuando la entidad líder implementadora, es decir, el Instituto Distrital de Turismo lo requiera, tal y como lo establece la ficha técnica del producto. Para más información se anexa el Plan de Acción de este instrumento (Ver anexo 1).

**10. “¿Cuáles son los conflictos que impiden el turismo en ecosistemas de la estructura ecológica principal? Señale las estrategias que se han diseñado e implementado para promover actividades turísticas sobre la estructura ecológica principal de la ciudad.”**

Inicialmente es importante aclarar que, de acuerdo con las definiciones del Decreto Distrital 555 de 2021, la Estructura Ecológica Principal de la ciudad está compuesta por diferentes elementos, tal como se presenta en el artículo 41 del mencionado acto administrativo:

*“(…) Artículo 41. Definición de la Estructura Ecológica Principal - EEP. La Estructura Ecológica Principal es ordenadora del territorio y garante de los equilibrios ecosistémicos para un modelo de ocupación en clave de sostenibilidad ambiental regional. Esta estructura está constituida por el conjunto de elementos bióticos y abióticos que dan sustento a los procesos ecológicos esenciales del territorio, cuya finalidad principal es la preservación, conservación, restauración, uso y manejo sostenible de los recursos naturales renovables, los cuales brindan la capacidad de soporte para el desarrollo socioeconómico de las poblaciones. Se configura a partir de la integración de las áreas de origen natural y antrópico, las cuales mantienen una oferta ambiental significativa para sus habitantes y de otras formas de vida de la ciudad y la región.*

*La Estructura Ecológica Principal está conformada por cuatro (4) componentes con categorías y elementos, así:*

| COMPONENTE  | CATEGORÍA                                    | ELEMENTO  | INSTRUMENTO DE MANEJO    |
|---|--|---|--------------------------|
| Áreas Protegidas del Sistema Nacional de Áreas Protegidas - SINAP | Áreas protegidas públicas del orden nacional | Parque Nacional Sumapaz   | Plan de Manejo Ambiental |
|   |  | Reserva Forestal Protectora Bosque Oriental de Bogotá                 | Plan de Manejo Ambiental |
|   | Áreas protegidas privadas del orden nacional | Reservas Naturales de la Sociedad Civil                               | Plan de Manejo Ambiental |
| Zonas de Conservación   | Áreas de conservación in situ                | Reserva Forestal Productora de la Cuenca Alta del Río Bogotá          | Plan de Manejo Ambiental |
|   |  | Reserva Forestal Productora del Norte de Bogotá Thomas van der Hammen | Plan de Manejo Ambiental |
|   | Áreas protegidas                             | Paisajes Sostenibles  | N/A                      |

| COMPONENTE  | CATEGORÍA   | ELEMENTO   | INSTRUMENTO DE MANEJO  |
|---|---|--|--|
|   | <i>del orden Distrital</i>  | <i>Parques Distritales Ecológicos de Montaña</i>   | <i>Plan de Manejo Ambiental</i>  |
|   |   | <i>Reservas Distritales de Humedal</i>   | <i>Plan de Manejo Ambiental</i>  |
| <i>Áreas de Especial Importancia Ecosistémica</i> | <i>Páramos</i>  | <i>Corredor de Páramos Cruz Verde- Sumapaz</i>   | <i>Plan de Manejo Ambiental</i>  |
|   | <i>Sistema hídrico</i>  | <i>Cuerpos hídricos naturales</i>  | <i>N/A</i>   |
|   |   | <i>Cuerpos hídricos artificiales</i>   | <i>N/A</i>   |
| <i>Áreas Complementarias para la Conservación</i> | <i>Parques Contemplativos y de la Red Estructurante que hacen parte de la Estructura Ecológica Principal y Parques de Borde</i> | <i>Parques Contemplativos y de la Red Estructurante que hacen parte de la Estructura Ecológica Principal</i> | <i>N/A</i>   |
|   |   | <i>Parques de Borde</i>  | <i>No aplica, salvo para el Área de Ocupación Público Prioritaria que cuenta con un Plan de Manejo</i> |
|   | <i>Subzona de importancia ambiental de los POMCA</i>  | <i>Áreas provenientes de la subzona de importancia ambiental del POMCA Río Bogotá</i>                        | <i>POMCA</i>   |
|   | <i>Áreas de resiliencia climática y protección por riesgo</i>   | <i>Áreas de Resiliencia Climática y protección por riesgo</i>  | <i>N/A</i>   |

**Parágrafo 1.** Todas las áreas que hacen parte de la Estructura Ecológica Principal en cualquiera de sus componentes, categorías y elementos constituyen suelo de protección y se identifican en el Mapa CG-3.2 “Estructura Ecológica Principal”.

**Parágrafo 2.** La Estructura Ecológica Principal se encuentra conformada por los componentes, categorías y elementos señalados en el presente artículo, así como por las demás áreas que se creen o se declaren.

**Parágrafo 3.** Los planes de manejo ambiental que se adopten para las áreas de la Estructura Ecológica Principal, luego de la entrada en vigencia del presente Plan, se aplicarán conforme a lo dispuesto en los mismos y a lo señalado en el artículo [10](#) de la Ley 388 de 1997(…)”

En ese sentido, y de acuerdo con los cuatro componentes y 15 elementos que conforman la Estructura Ecológica Principal de la ciudad, la administración y gestión de los mismos depende de entidades del sector público en diferentes ámbitos de aplicación que incluyen lo nacional (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible), lo regional (Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca (CAR)), así como diferentes sectores en el ámbito distrital como son Desarrollo Económico (Instituto Distrital de Turismo), Hábitat (Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá); Cultura Recreación y Deporte (Instituto Distrital de Recreación y Deporte) y Ambiente (Secretaría Distrital de Ambiente – Jardín Botánico José Celestino Mutis).

En atención a lo anteriormente señalado, se informa que el ámbito de intervención de la SDA se circunscribe al componente: Zonas de Conservación, Categoría: Áreas Protegidas del Orden Distrital y a los elementos: Paisajes Sostenibles (PS), Parques Distritales Ecológicos de Montaña (PEDM), Reservas Distritales de Humedal (RDH), cuya administración corresponde a la Secretaría Distrital de Ambiente, según lo establecido en el artículo 51 del Decreto Distrital 555 de 2021 - Sistema Distrital de Áreas Protegidas.

Ahora bien, y en relación a la consulta atinente a los elementos que impiden el desarrollo del turismo en las áreas protegidas del orden distrital, es importante señalar la restricción de usos que definen tanto el Plan de Ordenamiento Territorial a nivel general, como los Planes de Manejo Ambiental u otros instrumentos de planeación a nivel particular, para los diferentes sitios (7 Paisajes Sostenibles, 8 Parques Distritales Ecológicos de Montaña y 17 Reservas Distritales de Humedal) dentro de cada elemento.

A continuación, se presentan los regímenes de uso que aplican a cada uno de los elementos del Sistema Distrital de Áreas Protegidas:

Tabla 1. Regímenes de Uso de los Paisajes Sostenibles

| PAISAJES SOSTENIBLES – PS   |  |  |  |
|---|--|--|--|
| Usos principales:   | Usos compatibles:  | Usos condicionados:  | Usos prohibidos:   |
| <b>Conservación</b><br><b>Restauración:</b> Restauración ecológica, recuperación de ecosistemas, rehabilitación de ecosistemas. | <b>Conocimiento:</b> Educación ambiental, investigación y monitoreo.<br><b>Sostenible:</b> Agroecología, Aprovechamiento de los frutos secundarios del bosque y actividad de contemplación, observación y conservación | <b>Residencial</b><br><b>Dotacional</b><br><b>Restauración:</b> Medidas estructurales de reducción del Riesgo y obras para el mantenimiento, adaptación y recuperación de las funciones ecosistémicas – caudales.<br><b>Sostenible:</b> Agricultura urbana y periurbana, Ecoturismo, forestal productor y viverismo. | Todas las actividades que no se encuentran en los usos principales, compatibles o condicionados. |

Fuente: Artículo 52 del Decreto 555 de 2021

Tabla 2. Regímenes de Uso de los Parques Ecológicos Distritales de Montaña

| PARQUES ECOLÓGICOS DISTRITALES DE MONTAÑA – PEDM   |  |  |   |
|--|--|--|---|
| Usos principales   | Usos compatibles   | Usos condicionados   | Usos prohibidos   |
| <b>Conservación</b><br><b>Restauración:</b><br>Restauración de ecosistemas, recuperación de ecosistemas, rehabilitación de ecosistemas.<br>Conocimiento: Educación ambiental, investigación y monitoreo. | <b>Sostenible:</b><br>Aprovechamiento de los frutos secundarios del bosque y actividad de contemplación, observación y conservación. | <b>Restauración:</b> Medidas estructurales de reducción del Riesgo y obras para el mantenimiento, adaptación y recuperación de las funciones ecosistémicas – caudales.<br><b>Sostenible:</b> Ecoturismo, viverismo, agricultura urbana y periurbana y puntos de la tierra. | Todas las actividades que no se encuentran en los usos principales compatibles o condicionados. |

Fuente: Artículo 54 del Decreto 555 de 2021

Tabla 3. Regímenes de Uso de las Reservas Distritales de Humedal

| RESERVAS DISTRITALES DE HUMEDAL – RDH  |  |  |   |
|--|--|--|---|
| Usos principales   | Usos compatibles   | Usos condicionados   | Usos prohibidos   |
| <b>Conservación</b><br><b>Restauración:</b><br>Restauración de ecosistemas, recuperación de ecosistemas y rehabilitación de ecosistemas. | <b>Conocimiento:</b><br>Educación ambiental, investigación y monitoreo | <b>Restauración:</b> Medidas estructurales de reducción del riesgo y obras para el mantenimiento, adaptación y recuperación de las funciones ecosistémicas – caudales.<br><b>Sostenible:</b> Viverismo, ecoturismo y actividad de contemplación, observación y conservación. | Todas las actividades que no se encuentran en los usos principales o condicionados. |

Fuente: Artículo 56 del Decreto 555 de 2021

Como se observa, en los regímenes de uso para las áreas protegidas distritales, el ecoturismo se encuentra dentro de los usos condicionados en cada caso, lo que habilita la posibilidad de adelantar acciones orientadas al desarrollo de esta actividad de manera condicionada, buscando que las actividades de ecoturismo no afecten los usos principales y compatibles que están orientados a la conservación y restauración de los ecosistemas como usos principales y a la gestión del conocimiento y el uso sostenible dentro de los usos compatibles.

En este sentido, se identifican como posibles conflictos o situaciones que limitan el turismo en ecosistemas de la estructura ecológica principal:

- Condiciones de seguridad (delincuencia común) que afecten el ingreso de visitantes y operación turística.
- Situaciones que en el marco de la gestión del riesgo puedan afectar tanto el estado de los ecosistemas como la vida de los visitantes.
- La ausencia de instrumentos de planeación y regulación turística que permitan de manera ordenada desarrollar actividades recreativas y prestar servicios de guianza.
- El incumplimiento de la reglamentación existente por parte de operadores turísticos y visitantes que genera apertura de nuevos caminos, pérdida de cobertura vegetal, contaminación de fuentes hídricas, incendios forestales, abandono de residuos sólidos y vertimientos, entre otros; lo cual puede poner en riesgo la conservación de los ecosistemas y constituir conflicto para el buen desarrollo del turismo.

Teniendo en cuenta la viabilidad de desarrollar actividades turísticas en las Áreas Protegidas Distritales, a continuación, se presentan las estrategias que la entidad ya tiene diseñadas y que está implementando para promover el ecoturismo en dichas áreas:

- Articulación con el Instituto Distrital de Turismo (IDT) para incluir dentro de la oferta de áreas de Turismo de Naturaleza, las Reservas Distritales de Humedal y los Parques Ecológicos Distritales de Montaña como destinos turísticos.
- Lineamientos relacionados con tamaños máximos de los grupos que visitan las áreas protegidas distritales, mientras se realizan estudios de capacidad de carga.
- Recomendaciones de uso y manejo para los visitantes que acuden a las áreas protegidas distritales.
- Seguimiento de factores tensionantes de carácter socioambientales que puedan afectar las actividades de ecoturismo (seguridad, usos inadecuados del suelo, entre otros).
- Articulación interinstitucional para prevenir, mitigar y corregir los factores tensionantes que puedan afectar las áreas protegidas y el desarrollo de sus actividades de gestión integral.

Adicionalmente, se informa que, para el desarrollo de acciones de Turismo en los Paisajes Sostenibles (PS), y teniendo en cuenta estos se ubican en la ruralidad del Distrito Capital de Bogotá, la entidad competente para regular o autorizar estas actividades es la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca (CAR), quien regula y articula el desarrollo de esta actividad en articulación con el Instituto Distrital de Turismo (IDT).

De esta forma damos respuesta concreta, de fondo y definitiva a la petición elevada ante esta secretaría, sin perjuicio de que en el evento que requiera información adicional estaremos prestos a proporcionarla.

Atentamente,

*Claudia*

**CLAUDIA PATRICIA GALVIS SANCHEZ  
SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE (E)**

*Anexos: 1. Plan de Acción Política Pública Distrital de Turismo - PPDT.*

*Proyectó:*

IVAN MARIN PINEDA

*Fecha de ejecución: 03-03-2025*

*Revisó:*

LILIANA CASTRO RODRIGUEZ  
LUZ MARINA VILLAMARÍN RIAÑO

*Fecha de ejecución: 03-03-2025*

*Fecha de ejecución: 03-03-2025*

*Aprobó:*

EDGAR EMILIO RODRIGUEZ BASTIDAS

*Fecha de ejecución: 04-03-2025*

*Proyectó:*

DANIEL ESTEBAN JURADO OSORIO

*Fecha de ejecución: 03-03-2025*

*Revisó:*

MARIANA UNDA VENEGAS

*Fecha de ejecución: 04-03-2025*

*Aprobó:*

JAVIER EDUARDO ROJAS CALA

*Fecha de ejecución: 04-03-2025*

*Proyectó:*

MAGALY FERNANDA PAJOY VILLA

*Fecha de ejecución: 07-03-2025*

*Revisó*

YESENIA VASQUEZ AGUILERA

*Fecha de ejecución: 07-03-2025*

*Firmó:*